

第1部 総則

第1章 計画の目的等

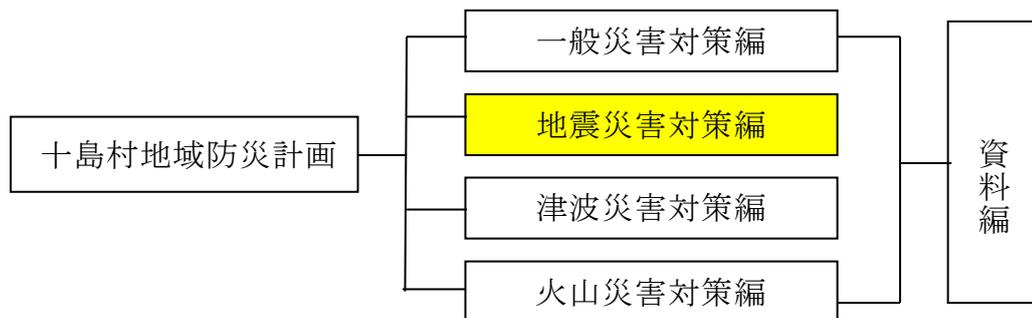
第1 計画の目的

十島村地域防災計画は、災害対策基本法（昭和36年法律第223号。以下「基本法」という。）第42条及び水防法（昭和24年法律第193号）第25条の規定に基づき、十島村防災会議が作成したもので、村域にかかる災害対策に関して、それぞれの関係機関がその有する全機能を有効に発揮し、災害予防・減災対策、災害応急対策及び災害復旧対策を実施することにより、村域の保全並びに住民の生命、身体及び財産を災害から保護することを目的とする。

第2 計画の性格（その他の法令に基づく計画との関係）

十島村地域防災計画は、それぞれの災害の種別に応じて、風水害等の自然災害や大規模事故等に係る「一般災害対策編」、地震災害に係る「地震災害対策編」、津波災害に係る「津波災害対策編」、火山災害に係る「火山災害対策編」の対策編4編と資料編から構成されるが、本計画は、このうち、地震災害に係る「地震災害対策編」である。

本計画は、十島村域の地震災害対策に関する基本計画であり、鹿児島県地域防災計画に基づいて作成したものであって、指定地方行政機関が作成する防災業務計画と抵触することがないように緊密に連携を図ったものである。また、この計画は、関係機関の防災業務の実施責任を明確にするとともに、相互間の緊密な連絡調整を図る上での基本的な大綱を示すもので、その実施細目については、さらに関係機関において別途具体的に定められることを予定している。



第3 用語の定義

この計画においてあげる用語の意味は、それぞれ次のとおりとする。

- 村 : 十島村
- 県 : 鹿児島県
- 基 本 法: 災害対策基本法
- 救 助 法: 災害救助法（昭和22年法律第118号）
- 指 定 行 政 機 関: 基本法第2条第3号で定める指定行政機関
- 指 定 地 方 行 政 機 関: 基本法第2条第4号で定める指定地方行政機関

指定公共機関：基本法第2条第5号で定める指定公共機関
指定地方公共機関：基本法第2条第6号で定める指定地方公共機関
防災業務計画：基本法第2条第9号で定める防災業務計画
地域防災計画：基本法第2条第10号で定める地域防災計画
村地域防災計画：基本法第42条に基づき十島村防災会議が作成する地域防災計画
県地域防災計画：基本法第40条に基づき鹿児島県防災会議が作成する地域防災計画
村対策本部：基本法第23条の2に基づき設置する十島村災害対策本部
県災対本部：基本法第23条に基づき設置する鹿児島県災害対策本部
県地方本部：県地域防災計画に基づき地方に設置する鹿児島県災害対策地方本部
本部長：十島村災害対策本部長
県本部長：鹿児島県災害対策本部長
県地方本部長：鹿児島県災害対策地方本部長
災害：暴風、竜巻、豪雨、高潮、地震、津波、その他の異常な自然現象
又は大規模な火事若しくは爆発その他その及ぼす被害の程度においてこれらに類する政令で定める原因により生ずる被害をいう。
(基本法第2条)

第4 計画の理念

この計画は、村の防災に関し、国、地方公共団体及びその他の公共機関等を通じて必要な体制を確立し、責任の所在を明確にするとともに災害予防・減災、災害応急対策、災害復旧及びその他の必要な災害対策の基本を定め、総合的かつ、計画的な防災行政の整備及び推進を図るものであり、計画の樹立並びに推進にあたっては、次の方針を基本とする。

1 地域特性に則した計画的な災害予防の実施

十島村は、台風、豪雨、高潮、地震、津波、大規模火災など様々な災害要因がある。一旦災害が発生したとき、様々な被害が生じ、住民の生活支障や防災対策上の障害が想定される。

このような地域特性に則し、災害時の被害を最小限に止めるため、防災施設等の整備事業等の施策を推進し、併せて、災害発生時の応急対応に備えた事前措置のための施策と住民等の防災意識等を向上させるための施策を推進するものとする。

また、施策の推進にあたっては、複合災害（同時又は連続して2以上の災害が発生し、それらの影響が複合化することにより、被害が深刻化し、災害応急対策が困難になる事象）の発生可能性も認識し、適宜、地域防災計画等を見直すとともに、施策の充実に努めるものとする。

2 災害事象に応じた迅速で円滑な応急対策の実施

災害が発生した場合、被害の程度や状況の推移によっては、職員の動員配備、情報の収集・伝達、各種防災対策の意志決定にあたっての様々な障害・制約が予想され、住民に対する救援活動が立ち遅れるなどの事態に陥ることが想定される。

このような事態に対処し、災害事象に応じた迅速で円滑な災害応急対策を実施できるよう、発災後の職員の参集・配備基準に基づく災害初動体制を確立し、災害による人命の危険の解消等の活動を実施する必要がある。また、事態が落ち着いた段階においても、引き続き組織的な応急対策を実施することにより、住民の生活支障や防災活動の障害の解消に努め、社会基盤の早期の応急復旧に努めるものとする。

なお、災害対応は行政機関や住民、関係団体等のそれぞれの役割分担が重要となるため、各種救援活動における役割分担・ルールに基づき、それぞれの役割に応じた施策を推進するものとする。

3 被災者のニーズを踏まえた速やかな災害復旧・復興の推進

災害の程度によっては、膨大な量の施設・公共土木施設等の早期復旧事業を処理したり、弔慰金・生活資金融資等被災者への復旧・復興支援のための施策を行う必要がある。

被災地の復旧・復興にあたっては、復旧・復興のあらゆる場・組織に女性や障害者、高齢者等の要配慮者の参画を促進し、男女共同参画の視点や被災者のニーズを踏まえた災害復旧・復興施策を推進するとともに、各種制度等を効果的に活用し、住民生活の安定や福祉の向上に留意して早期復旧・復興支援に努めるものとする。

第5 計画の構成

第4で示した基本方針を実現するため、災害予防・減災、災害応急対策及び災害復旧に関する施策を有機的に結び付けられるよう、以下のような構成とした。

第1部 総則

第1章 計画の目的等

第2章 防災関係機関の業務の大綱

第3章 住民及び事業所の基本的責務

第4章 村の地域特性及び地震災害特性

第5章 災害の想定

第6章 南海トラフ地震防災対策の推進

第2部 震災予防

第1章 地震災害に強い施設等の整備

第2章 迅速かつ円滑な震災応急対策への備え

第3章 住民の防災意識の啓発及び活動の促進

第3部 震災応急対策

第1章 活動体制の確立

- 第2章 初動期の応急対策
- 第3章 事態安定期の応急対策
- 第4章 社会基盤の応急対策
- 第4部 震災復旧・復興
 - 第1章 公共土木施設等の災害復旧
 - 第2章 被災者の災害復旧・復興支援

第6 計画の修正

この計画は、基本法第42条の規定に基づき毎年検討を加え、必要があるときはこれを修正するものとする。

第7 計画の周知

この計画の内容は、村、関係防災機関、及びその他防災に関する重要な施設の管理者に周知徹底させるとともに、特に必要と認める事項については、住民にも広く周知徹底させるものとする。

第8 計画の運用・習熟

この計画は、平素から訓練、研修、広報その他の方法により内容の習熟・習得に努め、平常時の予防対策及び災害時の応急・復興対策実施時に適切な運用ができるようにしておくものとする。

第2章 防災関係機関の業務の大綱

村、鹿児島県、並びに村の区域を管轄する指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関及び公共団体その他防災上重要な施設の管理者が、村域に係る防災に関し処理すべき事務又は業務を示す。

第1 十島村

村は、第1段階の防災機関として概ね次の事項を担当し、また災害救助法が適用された場合は、県(知事)の通知に基づき必要な救助の実施にあたる。

| 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|--|
| (1) 村防災会議に係る業務に関する事。 (2) 防災に係る施設、組織の整備と訓練等の災害予防の対策に関する事。 (3) 災害に係る情報の収集、伝達及び被害調査に関する事。 (4) 災害の防ぎよと拡大の防止に関する事。 (5) り災者の救助、医療、感染症予防等の救助保護に関する事。 (6) 被災した村管理施設の応急対策に関する事。 (7) 災害時における文教、保健衛生対策に関する事。 (8) 災害時における交通輸送の確保に関する事。 (9) 被災者に対する融資等被災者振興対策に関する事。 (10) 被災施設の復旧に関する事。 (11) 管内関係団体が実施する災害応急対策等の調整に関する事。 (12) 災害対策に係る広域応援協力に関する事。 |

第2 鹿児島県

鹿児島県は、市町村及び指定地方公共機関が処理する防災事務又は業務を助け、これらを総合調整するとともに、概ね次の事項を担当し、また災害救助法に基づく応急救助を実施し、かつ村に対し必要な防災上の指示、勧告を行う。

| 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|---|
| (1) 鹿児島県防災会議に係る事務に関する事。 (2) 防災に係る施設、組織の整備と訓練等の災害予防の対策に関する事。 (3) 災害に係る情報の収集、伝達及び被害調査に関する事。 (4) 災害の防ぎよと拡大の防止に関する事。 (5) り災者の救助、医療、感染症予防等の救助保護に関する事。 (6) 被災した県管理施設の応急対策に関する事。 (7) 災害時の文教、保健衛生、警備対策に関する事。 (8) 災害対策要員の供給、あっせんに関する事。 (9) 災害時における交通輸送の確保に関する事。 (10) 被災者に対する融資等被災者復興対策に関する事。 (11) 被災施設の復旧に関する事。 (12) 市町村が処理する災害事務又は業務の指導、指示、あっせんに等に関する事。 (13) 災害対策に係る「九州・山口9県災害時応援協定」、「緊急消防援助隊」等広域応援協力に関する事。 |

第3 指定地方行政機関

指定地方行政機関は、その組織及び機能の全てをあげて、防災に関し概ね次の事項を担当するとともに、村及び県が処理すべき防災事務に関し積極的に協力する。

| 機関名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|---------|---|
| 九州管区警察局 | (1) 警察災害派遣隊の運用及び広域的な応援の指導・調整に関すること。 (2) 広域的な交通規制の指導・調整に関すること。 (3) 災害時における他管区警察局との連携に関すること。 (4) 管区内指定地方行政機関との協力及び連絡調整に関すること。 (5) 災害に係る情報の収集・伝達の連絡調整に関すること。 (6) 災害時における警察通信の運用に関すること。 (7) 津波警報等の伝達に関すること。 |
| 九州財務局 | (1) 公共土木施設等の災害復旧事業費の検査の立会いに関すること。 (2) 災害つなぎ資金の貸付けに関すること。 (3) 災害復旧事業費の貸付けに関すること。 (4) 災害時における金融機関の金融緊急措置の指導に関すること。 (5) 提供可能な国有財産の情報提供に関すること。 (6) その他防災に関し財務局の所掌すべきこと。 |
| 九州厚生局 | (1) 災害状況の情報収集・通報。 (2) 関係職員の現地派遣。 (3) 関係機関との連絡調整。 (4) その他防災に関し厚生局の所掌すべきこと。 |
| 九州農政局 | (1) 農地、農業用施設及び農地の保全に係る海岸保全施設等の災害応急対策並びに災害復旧に関すること。 (2) 農業に係る防災、災害応急対策及び災害復旧に係る指導調整並びに助言に関すること。 (3) 応急用食料の調達・供給対策に関すること。 (4) 主要食料の安定供給対策に関すること。 (5) その他防災に関し農政局の所掌すべきこと。 |
| 九州森林管理局 | (1) 国有林野及び民有林直轄区域内の治山事業の実施に関すること。 (2) 国有保安林、保安施設等の保全に関すること。 (3) 災害応急対策用木材（国有林）の需給に関すること。 (4) その他防災に関し森林管理局の所掌すべきこと。 |
| 九州経済産業局 | (1) 災害時における物資供給の確保及び物価の安定に関すること。 (2) 被災商工業、鉱業の事業者に対する金融、税制及び労務に関すること。 (3) その他防災に関し経済産業局の所掌すべきこと。 |

| 機関名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|-----------------------------|---|
| 九州運輸局 | <ul style="list-style-type: none"> (1) 自動車運送事業者に対する輸送命令に関すること。 (2) 被災者、救済用物資等の輸送調整に関すること。 (3) 海上における物資及び旅客の輸送を確保するため、船舶運送事業者に協力要請を行うこと。 (4) 港湾荷役の確保のため、港湾運送事業者に協力要請を行うこと。 (5) 船舶運航事業者に対する航海命令に関すること。 (6) 港湾運送事業者に対する公益命令に関すること。 (7) その他防災に関し運輸局の所掌すべきこと。 |
| 九州地方整備局 | <ul style="list-style-type: none"> (1) 港湾、海岸災害対策に関すること。 (2) 高潮、津波災害等の予防に関すること。 (3) 直轄公共土木施設の整備と維持・管理に関すること。 (4) 直轄河川の水防に関すること。 (5) 直轄国道の防災に関すること。 (6) 「九州地方における大規模な災害時の応援に関する協定書」に基づく応援の実施。 (7) その他防災に関し整備局の所掌すべきこと。 |
| 大阪航空局 鹿児島空港事務所 | <ul style="list-style-type: none"> (1) 航空運送事業者に対する輸送の協力要請に関すること。 (2) 航空機の運航に係る情報の収集及び提供に関すること。 (3) 航空機による代替輸送に関すること。 (4) 被災者、救済用物資等の輸送調整に関すること。 (5) その他防災に関し空港事務所の所掌すべきこと。 |
| 国土地理院 九州地方測量部 | <ul style="list-style-type: none"> (1) 地殻変動の監視に関すること。 (2) 災害時における地理空間情報の整備・提供に関すること。 (3) 復旧・復興のための公共測量における指導・助言に関すること。 |
| 福岡管区气象台 (鹿児島地方气象台・名瀬測候所) | <ul style="list-style-type: none"> (1) 気象、地象、水象の観測及びその成果の収集、発表を行う。 (2) 気象、地象（地震にあつては、発生した断層運動による地震動に限る）、水象の予報、警報等の防災情報の発表、伝達及び解説を行う。 (3) 気象業務に必要な観測、予報及び通信施設の整備に努める。 (4) 地方公共団体が行う防災対策に関する技術的な支援・助言を行う。 (5) 防災気象情報の理解促進、防災知識の普及啓発に努める。 |

| 機関名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|-----------------------------|--|
| 第十管区 海上保安本部 | (1) 海上防災訓練及び海上防災指導の実施に関する事 (2) 警報等の伝達に関する事 (3) 情報の収集に関する事 (4) 海難救助等に関する事 (5) 排出油等の防除に関する事 (6) 海上交通安全の確保に関する事 (7) 治安の維持に関する事 (8) 危険物の保安措置に関する事 (9) 緊急輸送に関する事 (10) 物資の無償貸付又は譲与に関する事 (11) 関係機関等の災害応急対策の実施に対する支援に関する事 (12) 警戒区域の設定に関する事 (13) その他防災に関し、海上保安部の所掌すべき事 |
| 九州総合通信局 (鹿児島行政 評価事務所) | (1) 非常通信体制の整備に関する事 (2) 非常通信協議会の育成指導及び実施訓練等に関する事 (3) 災害時における通信機器の貸出しに関する事 (4) 災害時における電気通信の確保に関する事 (5) 非常通信の統制、監理に関する事 (6) 災害地域における電気通信施設の被害状況の把握に関する事 |
| 鹿児島労働局 | (1) 事業場における労働災害の防止に関する事 (2) その他防災に関し労働局の所掌すべき事 |

第4 自衛隊

| 機関名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|-------------------------------------|---|
| 陸上自衛隊 第12普通科連隊 海上自衛隊 第1航空群 | (1) 人命救助、消防、水防、救助物資、道路の応急復旧、医療、感染症予防、給水等のほか災害通信の支援に関する事 (2) その他防災に関し自衛隊の所掌すべき事 |

第5 指定公共機関及び指定地方公共機関

指定公共機関及び指定地方公共機関は、その業務の公共性又は公益性に鑑み、防災に関し概ね次の事項を担当するとともに、村及び県が処理すべき防災事務に関し積極的に協力する。

| 機関名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|----------------------------|--|
| 西日本電信電話 株式会社 (鹿児島支店) | 災害時における電気通信サービスの確保に関する事。 |
| 日本郵便株式会社 (口之島郵便局、 | (1) 災害時における郵政事業運営の確保に関する事。 (2) 災害時における郵政事業に係る災害特別事務取扱い及 |

| 機関名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|---|--|
| 中之島郵便局、 宝島郵便局) | び援護対策に関すること。 ア 被災者に対する郵便葉書等の無償交付 イ 被災者が差し出す郵便物の料金免除 ウ 被災者あて救助用郵便物の料金免除 エ 為替預金及び簡易保険業務の非常取扱い オ 簡易保険福祉事業団に対する災害救助活動の要請 カ 被災者の救護を目的とする寄付金の送金のための郵便為替の料金免除 キ 郵政公社医療機関による医療救護活動 ク 災害ボランティア口座 (3) 被災地域地方公共団体に対する簡易保険積立金による短期融資に関すること。 |
| 日本銀行 (鹿児島支店) | (1) 銀行券の発行並びに通貨及び金融の調節 ア 通貨の円滑な供給の確保 イ 現金供給のための輸送、通信手段の確保 ウ 通貨及び金融の調節 (2) 金決済の円滑の確保を通じ信用秩序の維持に資するための措置 ア 決済システムの安定的な運行に係る措置 イ 資金の貸付け (3) 金融機関の業務運営の確保に係る措置 (4) 金融機関による金融上の措置の実施に係る要請 (5) 各種措置に関する広報 (6) その他防災に関し日本銀行鹿児島支店の所掌すべきことのほか、所要の災害応急対策 |
| 日本赤十字社 鹿児島県支部 | (1) 災害時における医療救護(医療、助産及び一時保存を除く死体の処理等)に関すること。 (2) 救援物資の備蓄と配分に関すること。 (3) 災害時の血液製剤の供給に関すること。 (4) 義援金の受付に関すること。 (5) 災害時の赤十字奉仕団をはじめとする防災ボランティアによる活動に関すること。 (6) 災害時の外国人の安否調査に関すること。 |
| 日本放送協会及び 放送関係機構 | (1) 気象予警報、災害情報の放送による周知徹底及び防災知識の普及等災害広報に関すること。 (2) 社会事業団体等の行う義援金の募集等に対する協力に関すること。 |
| 自動車輸送機関 (日本通運株式会社、 鹿児島交通株式会社、 鹿児島県トラック協会等) | 災害時における貨物自動車による救助物資及び避難者の輸送協力に関すること。 |
| 海上輸送機関 | 災害時における船舶による救助物資等の輸送の確保に関すること。 |
| 電力供給機関 | (1) 電力施設の整備と防災管理に関すること。 |

| 機関名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|---|--|
| (九州電力株式会社 鹿児島お客さまセ ンター鹿児島営業 所) | (2) 災害時における電力供給確保に関すること。 (3) 被災施設の応急対策と災害復旧に関すること。 |
| 鹿児島県医師会 | 災害時における助産、医療救護に関すること。 |
| 鹿児島県歯科医師 会 | (1) 災害時における歯科医療に関すること。 (2) 身元確認に関すること。 |
| 鹿児島県看護協会 | 災害看護に関すること。 |
| 鹿児島県薬剤師会 | 災害時における薬剤の管理及び供給に関すること。 |
| 鹿児島県建設業会 | (1) 公共土木施設の被害情報の収集に関すること。 (2) 公共土木施設からの障害物の除去及び応急の復旧に関すること。 |

第6 公共的団体その他防災上重要な施設の管理者

公共的団体その他防災上重要な施設の管理者は、概ね次の事項を担当し、当該業務の実施を通じ防災に寄与するとともに、村及び県が処理する防災業務に関し自発的に協力する。

| 機関名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|-------------------------------|--|
| 社会福祉施設経営者 | (1) 防災設備等の整備と避難訓練の実施等の災害予防の対策に関すること。 (2) 災害時における収容者の避難誘導に関すること。 |
| 村社会福祉協議会 | (1) 被災生活困窮者に対する生活福祉資金の融資に関すること。 (2) 福祉救援ボランティアに関すること。 |
| 金融機関 | 被災事業者に対する資金の融資及びあっせんに関すること。 |
| 水道事業者 | (1) 水道施設の整備と防災管理に関すること。 (2) 災害時における水の確保に関すること。 (3) 被災施設の応急対策と災害復旧に関すること。 |
| 十島村漁業協同組合 | 漁船の遭難防止の対策に関すること。 |
| その他公共団体及び 防災上重要な施設の 管理者 | それぞれの職務に関する防災管理、応急対策及び災害復旧に関すること。 |

第3章 住民及び事業所の基本的責務

住民及び事業所の基本的責務を示す。住民及び事業所の事業者（管理者）は、各々の防災活動を通じて防災に寄与するとともに、村及び県が処理する防災業務について、自発的に協力するものとする。

第1 住民

| 基 本 的 責 務 |
|--|
| <p>「自らの身の安全は、自ら守る」自助と「地域の安全は、地域住民が互いに助け合って確保する」共助が防災の基本である。</p> <p>住民は、自らが防災対策の主体であることを認識し、日頃から食品、飲料水等の備蓄など自主的に風水害等に備えるとともに、防災訓練や各種防災知識の普及啓発活動をはじめとする村・県・消防機関等の行政が行う防災活動と連携・協働する必要がある。</p> <p>また、住民は、被害を未然に防止し、あるいは最小限にとどめるため、自ら災害教訓の伝承に努め、地域において相互に協力して防災対策を行うとともに、村及び県と連携・協働し、県民全体の生命、身体及び財産の安全の確保に努めなければならない。</p> |

第2 事業所

| 基 本 的 責 務 |
|---|
| <p>事業所の事業者（管理者）は、自ら防災対策を行い従業員や顧客の安全を守りながら、経済活動の維持を図るとともに、その社会的責務を自覚し、自主防災組織、村、県及びその他の行政機関と連携・協働し、住民全体の生命、身体及び財産の安全の確保に努めなければならない。</p> <p>特に、食料、飲料水、生活必需品を提供する事業者など災害応急対策等に係る業務に従事する企業は、村及び県が実施する企業との協定の締結や防災訓練の実施等の防災施策の実施に協力するよう努める。</p> |

第4章 村の地域特性及び地震災害特性

本章では、村の位置、地形・地質特性及び社会条件、並びに地震の災害履歴及び災害特性を示す。

第1 村の地勢

本村は、屋久島と奄美大島の上に点在し、トカラ列島と呼ばれ、北から口之島、中之島、諏訪之瀬島、平島、悪石島、小宝島、宝島の有人7島と、臥蛇島、小臥蛇島、小島、上ノ根島、横当島の無人5島と合わせて12の島々で構成されている南北約160kmに及ぶ「南北に長い村」である。

第2 村の地形・地質

本村の島々は、火山あるいは隆起によって生じたもので、海面からそびえたつ山体で構成され、平地に乏しい。

このような地勢を持つ本村は、比較的風害、水害、浪害等の発生が多く、津波や地震による被害を受けやすい。このため、本村に影響をもつ津波の発生状況の特徴等を踏まえ、津波災害から本村及び住民を守っていかなければならない。

第5章 災害の想定

第1 災害想定の見直し

県では、平成24年度から25年度にかけて、次の基本的な考え方に基づき地震等災害被害予測調査を実施し、津波等の災害の想定や、被害の想定を見直すこととし、平成24年度は津波等の大きさについて想定し、平成25年度は被害について想定した。

これを踏まえ、本計画においても、災害の想定を下記の通り見直した。

1 趣旨

本県では、シラスなどの特殊土壌が県土のほぼ全域に分布し、海岸線が長く、多くの火山や島しょを有するなどの地域特性のため、豪雨や台風による災害、火山噴火災害、地震・津波災害など、これまでも様々な災害が発生してきた。

このような地域特性に即した県地域防災計画を策定する前提として、本県の地形・地質等の自然条件、人口・事業所等の分布状況等の社会的条件、過去の災害の発生条件を考慮して、想定すべき災害被害を明らかにしておく必要がある。

「地震等災害被害予測調査」報告は、平成23年3月に発生した東日本大震災の被害状況を踏まえ、本県が想定すべき災害のひとつである地震・津波災害による地震動、津波、地盤の液状化、斜面崩壊の想定を行い、併せて桜島の海底噴火に伴う津波の想定も行ったものである。

なお、今回、調査対象としなかった地震・津波以外の災害についても、昭和13年に400名を超える死者・行方不明者を出した、いわゆる「肝付災害」のような大規模な風水害、火山災害など、激化・大規模化した災害の発生可能性についても考慮しておく必要がある。

また、自然現象は大きな不確定要素を伴うものであることから、想定やシナリオには一定の限界があることに十分留意し、実際の災害発生時には、想定にとらわれず行動することが重要である。

2 基本的な考え方

災害被害の想定にあたり、基本的事項として、

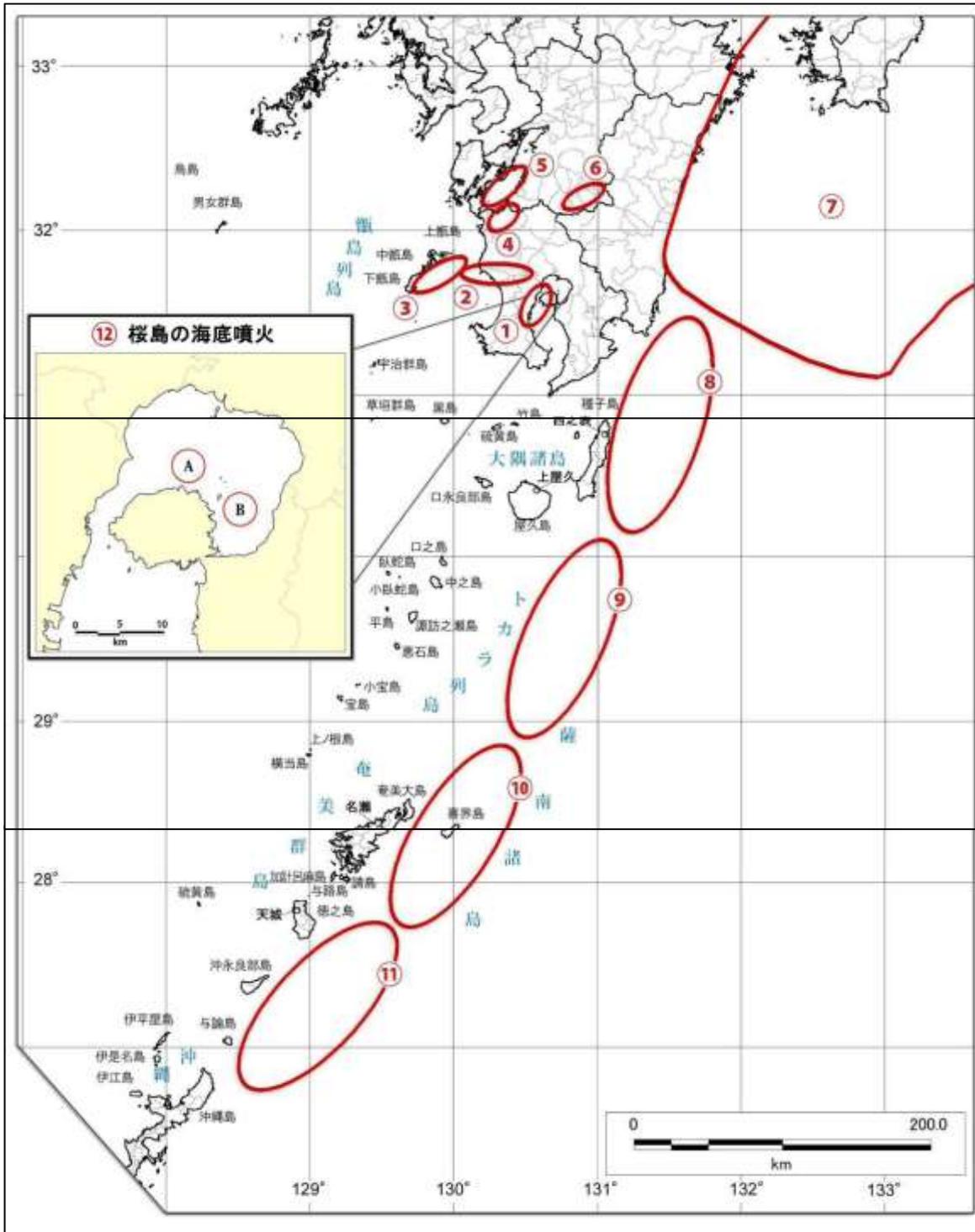
- ・科学的、客観的な手法により、最新の知見を活用して想定を行うものとする。
- ・想定は、鹿児島県の地域特性を踏まえ、これらに即したものとする。
- ・災害による直接的被害を想定するとともに、社会へ与える間接的被害なども視野に入れた幅広いものとする。

3 想定地震等の考え方

地震等の大きさは、県地域防災計画を策定する上での想定であり、必ずしも一定期間内の高い確率のものではなく、発生頻度は極めて低いが大規模な被害をもたらす

最大クラスのものを中心に想定することとし、県地域防災計画検討有識者会議の意見を踏まえ、以下の考え方に基づき検討を行ったものである。

- ・地域における過去最大級の地震と同レベル以上の地震（基本はM7又はM8）
- ・可能な範囲で最新の科学的知見（国のデータ等）を踏まえた想定
- ・本県への影響及び地震等発生の可能性を考慮（本県及び周辺地域に分布する活断層等を震源とする地震、海溝型地震及び桜島の海底噴火に伴う津波を想定）
- ・国や有識者会議から新たな知見が示された場合は、再検討可能な想定
- ・県内全市町村の直下にマグニチュード6クラスの地震を想定



想定地震等の概要

| 番号 | 想定地震等の位置 | 気象庁 マグニチュード(MJ) | モーメント マグニチュード(Mw) | 震源断層 上端の深度 (km) | 津波 (11 津波) |
|----|-----------------------------------|--------------------|----------------------|-----------------------|---------------|
| ① | 鹿児島湾直下 | 7.1 | 6.6 | 3 | ○ |
| ② | 県西部直下 【市来断層帯(市来区間)近辺】 | 7.2 | 6.7 | 1 | ○ |
| ③ | 甕島列島東方沖 【甕断層帯(甕区間)近辺】 | 7.5 | 6.9 | 1 | ○ |
| ④ | 県北西部直下 【出水断層帯近辺】 | 7.0 | 6.5 | 3 | — |
| ⑤ | 熊本県南部 【日奈久断層帯(八代海区間)近辺】 | 7.3 | 6.8 | 3 | ○ |
| ⑥ | 県北部直下 【人吉盆地南縁断層近辺】 | 7.1 | 6.6 | 2 | — |
| ⑦ | 南海トラフ 【東海・東南海・南海・日向灘 (4連動)】 | — | 地震：9.0 津波：9.1 | 10 | ○ |
| ⑧ | 種子島東方沖 | — | 8.2 | 10 | ○ |
| ⑨ | トカラ列島太平洋沖 | — | 8.2 | 10 | ○ |
| ⑩ | 奄美群島太平洋沖(北部) | — | 8.2 | 10 | ○ |
| ⑪ | 奄美群島太平洋沖(南部) | — | 8.2 | 10 | ○ |
| ⑫A | 桜島北方沖 【桜島の海底噴火】 | — | — | — | ○ |
| ⑫B | 桜島東方沖 【桜島の海底噴火】 | — | — | — | ○ |

注 気象庁マグニチュード(MJ)とモーメントマグニチュード(MW)について

断層による内陸の地震(番号①～⑥)は、断層の長さ(推定)から、気象庁マグニチュード(MJ)を算出している。その後、その断層の長さを用いて震源(波源)断層モデルを作成し、モーメントマグニチュード(MW)を求めている。

プレート境界の海溝型の地震(番号⑦～⑪)は、震源(波源)断層の位置・大きさを設定し、モーメントマグニチュード(MW)を求めている。

4 十島村における地震被害想定

十島村における各想定地震等の最大震度は次表のとおりである。

このように、トカラ列島太平洋沖が震度5強と最も高く、種子島東方沖、奄美群島太平洋沖(北部)が5弱となっており、被害想定についてはこの3つの想定地震について被害想定を記載する。

十島村における最大震度

| 番号 | 想定地震等 | 最大震度 |
|----|--------------|------|
| ① | 鹿児島湾直下 | 2 |
| ② | 県西部直下 | 2 |
| ③ | 甑島列島東方沖 | 3 |
| ④ | 県北西部直下 | 2 |
| ⑤ | 熊本県南部 | 2 |
| ⑥ | 県北部直下 | 1 |
| ⑦ | 南海トラフ【基本ケース】 | 3 |
| ⑦ | 南海トラフ【東側ケース】 | 3 |
| ⑦ | 南海トラフ【西側ケース】 | 3 |
| ⑦ | 南海トラフ【陸側ケース】 | 3 |
| ⑧ | 種子島東方沖 | 5弱 |
| ⑨ | トカラ列島太平洋沖 | 5強 |
| ⑩ | 奄美群島太平洋沖（北部） | 5弱 |
| ⑪ | 奄美群島太平洋沖（南部） | 4 |

(1) 建物被害：全壊棟数

| 番号 | 想定地震等 | 条件 | 液状化 | 揺れ | 斜面崩壊 | 津波 | 火災 | 合計 | (参考) 堤防の機能不全による増分 |
|----|----------------------|--------|-----|----|------|----|----|----|----------------------|
| ⑧ | 種子島 東方沖 | 冬・深夜 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 |
| | | 夏・昼12時 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 |
| | | 冬・夕18時 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 |
| ⑨ | トカラ列島 太平洋沖 | 冬・深夜 | 0 | 0 | — | — | 0 | — | 0 |
| | | 夏・昼12時 | 0 | 0 | — | — | 0 | — | 0 |
| | | 冬・夕18時 | 0 | 0 | — | — | 0 | — | 0 |
| ⑩ | 奄美群島 太平洋沖 (北部) | 冬・深夜 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 |
| | | 夏・昼12時 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 |
| | | 冬・夕18時 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 |

(注1) —：わずか

(注2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(注3) 堤防条件は、堤防あり(ただし、津波が堤防を越流すると当該堤防は破堤する)とする。また、地震動により堤防が機能しなくなる場合の増分「堤防の機能不全による増分」を参考として示す。

(2) 建物被害：半壊棟数

| 番号 | 想定地震等 | 条件 | 液状化 | 揺れ | 斜面崩壊 | 津波 | 火災 | 合計 | (参考)堤防の機能不全による増分 |
|----|----------------------|--------|-----|----|------|----|----|----|------------------|
| ⑧ | 種子島 東方沖 | 冬・深夜 | 0 | 0 | 0 | — | — | — | 0 |
| | | 夏・昼12時 | 0 | 0 | 0 | — | — | — | 0 |
| | | 冬・夕18時 | 0 | 0 | 0 | — | — | — | 0 |
| ⑨ | トカラ列島 太平洋沖 | 冬・深夜 | 0 | — | — | — | — | — | 0 |
| | | 夏・昼12時 | 0 | — | — | — | — | — | 0 |
| | | 冬・夕18時 | 0 | — | — | — | — | — | 0 |
| ⑩ | 奄美群島 太平洋沖 (北部) | 冬・深夜 | 0 | 0 | 0 | — | — | — | 0 |
| | | 夏・昼12時 | 0 | 0 | 0 | — | — | — | 0 |
| | | 冬・夕18時 | 0 | 0 | 0 | — | — | — | 0 |

(注 1) —：わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(注 3) 堤防条件は、堤防あり(ただし、津波が堤防を越流すると当該堤防は破堤する)とする。また、地震動により堤防が機能しなくなる場合の増分「堤防の機能不全による増分」を参考として示す。

(3) ブロック塀等倒壊件数

| 番号 | 想定地震等 | 塀件数 | | | | 倒壊件数 | | | |
|----|------------------|-------|----|---------|----|-------|----|---------|----|
| | | ブロック塀 | 石塀 | コンクリート塀 | 合計 | ブロック塀 | 石塀 | コンクリート塀 | 合計 |
| ⑧ | 種子島東方沖 | 60 | 10 | 10 | 90 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ⑨ | トカラ列島 太平洋沖 | 60 | 10 | 10 | 90 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ⑩ | 奄美群島太平洋 沖(北部) | 60 | 10 | 10 | 90 | 0 | 0 | 0 | 0 |

(注 1) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(4) ブロック塀等倒壊件数

| 番号 | 想定地震等 | 自動販売機台数 | 自動販売機転倒台数 |
|----|--------------|---------|-----------|
| ⑧ | 種子島東方沖 | 20 | 0 |
| ⑨ | トカラ列島太平洋沖 | 20 | 0 |
| ⑩ | 奄美群島太平洋沖(北部) | 20 | 0 |

(注 1) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(5) 屋外落下物が発生する建物棟数

| 番号 | 想定地震等 | 屋外落下物が 想定される建物棟数 | 屋外落下物が 生じる建物棟数 |
|----|--------------|---------------------|-------------------|
| ⑧ | 種子島東方沖 | 0 | 0 |
| ⑨ | トカラ列島太平洋沖 | 0 | 0 |
| ⑩ | 奄美群島太平洋沖（北部） | 0 | 0 |

(注 1) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(6) 死者数【早期避難率低】

| 番号 | 想定 地震等 | 条件 | 建物 倒壊 | (うち屋内 収容物移 動・転倒 (屋内転倒 物)、屋内 落下物) | 斜面 崩壊 | 津波 | 火災 | ブロッ ク塀・ 自動販 売機等 の転 倒、屋 外落下 物 | 合計 | (参考) 堤防の 機能不 全によ る増分 |
|----------|----------------------|----------|----------|---|----------|----|----|---|----|----------------------------------|
| | | | | | | | | | | |
| 夏・昼 12 時 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 冬・夕 18 時 | 0 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 | 0 | |
| ⑨ | トカラ列島 太平洋沖 | 冬・深夜 | 0 | 0 | — | — | — | 0 | — | 0 |
| | | 夏・昼 12 時 | 0 | 0 | — | — | — | 0 | — | 0 |
| | | 冬・夕 18 時 | 0 | 0 | — | — | — | 0 | — | 0 |
| ⑩ | 奄美群島 太平洋沖 (北部) | 冬・深夜 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 夏・昼 12 時 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 冬・夕 18 時 | 0 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 |

(注 1) — : わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(注 3) 堤防条件は、堤防あり（ただし、津波が堤防を越流すると当該堤防は破堤する）とする。また、地震動により堤防が機能しなくなる場合の増分「堤防の機能不全による増分」を参考として示す。

(7) 負傷者数【早期避難率低】

| 番号 | 想定 地震等 | 条件 | 建物 倒壊 | (うち屋内 収容物移 動・転倒 (屋内転倒 物)、屋内 落下物) | 斜面 崩壊 | 津波 | 火災 | ブロッ ク塀・ 自動販 売機等 の転 倒、屋 外落下 物 | 合計 | (参考) 堤防の 機能不 全によ る増分 |
|----------|-----------|----|----------|---|----------|----|----|---|----|----------------------------------|
| | | | | | | | | | | |
| 夏・昼 12 時 | 0 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 | | |

| 番号 | 想定地震等 | 条件 | 建物 倒壊 | (うち屋内 収容物移 動・転倒 (屋内転倒 物)、屋内 落下物) | 斜面 崩壊 | 津波 | 火災 | ブロッ ク塀・ 自動販 売機等 の転 倒、屋 外落下 物 | 合計 | (参考) 堤防の 機能不 全によ る増分 |
|----|----------------------|----------|----------|---|----------|----|----|---|----|----------------------------------|
| | | | | | | | | | | |
| | | 冬・夕 18 時 | 0 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 |
| ⑨ | トカラ列島 太平洋沖 | 冬・深夜 | — | — | — | 0 | — | — | — | 0 |
| | | 夏・昼 12 時 | — | — | — | 0 | — | — | — | 0 |
| | | 冬・夕 18 時 | — | — | — | 0 | — | — | — | 0 |
| ⑩ | 奄美群島 太平洋沖 (北部) | 冬・深夜 | 0 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 |
| | | 夏・昼 12 時 | 0 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 |
| | | 冬・夕 18 時 | 0 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 |

(注 1) — : わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(注 3) 堤防条件は、堤防あり(ただし、津波が堤防を越流すると当該堤防は破堤する)とする。また、地震動により堤防が機能しなくなる場合の増分「堤防の機能不全による増分」を参考として示す。

(8) 重傷者【早期避難率低】

| 番号 | 想定地震等 | 条件 | 建物 倒壊 | (うち屋内 収容物移 動・転倒 (屋内転倒 物)、屋内 落下物) | 斜面 崩壊 | 津波 | 火災 | ブロッ ク塀・ 自動販 売機等 の転 倒、屋 外落下 物 | 合計 | (参考) 堤防の 機能不 全によ る増分 |
|----|----------------------|----------|----------|---|----------|----|----|---|----|----------------------------------|
| | | | | | | | | | | |
| ⑧ | 種子島 東方沖 | 冬・深夜 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 夏・昼 12 時 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 冬・夕 18 時 | 0 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 |
| ⑨ | トカラ列島 太平洋沖 | 冬・深夜 | — | — | — | 0 | — | 0 | — | 0 |
| | | 夏・昼 12 時 | — | — | — | 0 | — | 0 | — | 0 |
| | | 冬・夕 18 時 | — | — | — | 0 | — | 0 | — | 0 |
| ⑩ | 奄美群島 太平洋沖 (北部) | 冬・深夜 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 夏・昼 12 時 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 冬・夕 18 時 | 0 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — | 0 |

(注 1) — : わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(注 3) 堤防条件は、堤防あり(ただし、津波が堤防を越流すると当該堤防は破堤する)とする。また、地震動により堤防が機能しなくなる場合の増分「堤防の機能不全による増分」を参考として示す。

(9) 揺れによる建物被害に伴う要救助者（自力脱出困難者）数

| 番号 | 想定地震等 | 冬・深夜 | 夏・昼12時 | 冬・夕18時 |
|----|--------------|------|--------|--------|
| ⑧ | 種子島東方沖 | 0 | 0 | 0 |
| ⑨ | トカラ列島太平洋沖 | 0 | 0 | 0 |
| ⑩ | 奄美群島太平洋沖(北部) | 0 | 0 | 0 |

(注 1) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(10) 津波被害に伴う要救助者数・要搜索者数

| 番号 | 想定地震等 | 冬・深夜 | | 夏・昼12時 | | 冬・夕18時 | |
|----|--------------|-------|-------|--------|-------|--------|-------|
| | | 要救助者数 | 要搜索者数 | 要救助者数 | 要搜索者数 | 要救助者数 | 要搜索者数 |
| ⑧ | 種子島東方沖 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ⑨ | トカラ列島太平洋沖 | 0 | — | 0 | — | 0 | — |
| ⑩ | 奄美群島太平洋沖(北部) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

(注 1) —：わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(11) 上水道被害(断水人口)

| 番号 | 想定地震等 | 条件 | 給水人口(人) | 被災直後 | | 被災1日後 | | 被災1週間後 | | 被災1ヶ月後 | |
|----|----------------------|--------|---------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|
| | | | | 断水人口(人) | 断水率(%) | 断水人口(人) | 断水率(%) | 断水人口(人) | 断水率(%) | 断水人口(人) | 断水率(%) |
| ⑧ | 種子島 東方沖 | 冬・深夜 | 570 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 夏・昼12時 | 570 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 冬・夕18時 | 570 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ⑨ | トカラ 列島 太平洋沖 | 冬・深夜 | 570 | — | 1 | — | 1 | — | — | — | — |
| | | 夏・昼12時 | 570 | — | 1 | — | 1 | — | — | — | — |
| | | 冬・夕18時 | 570 | — | 1 | — | 1 | — | — | — | — |
| ⑩ | 奄美群島 太平洋沖 (北部) | 冬・深夜 | 570 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 夏・昼12時 | 570 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 冬・夕18時 | 570 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

(注 1) —：わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(12) 電力被害(停電軒数)

| 番号 | 想定 地震等 | 条件 | 電灯 軒数 (軒) | 被災直後 | | 被災1日後 | | 被災4日後 | | 被災1週間後 | |
|----|----------------------|--------|-----------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|
| | | | | 停電 軒数 (軒) | 停電 率 (%) | 停電 軒数 (軒) | 停電 率 (%) | 停電 軒数 (軒) | 停電 率 (%) | 停電 軒数 (軒) | 停電 率 (%) |
| ⑧ | 種子島 東方沖 | 冬・深夜 | 750 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 夏・昼12時 | 750 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 冬・夕18時 | 750 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| ⑨ | トカラ 列島 太平洋沖 | 冬・深夜 | 750 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 夏・昼12時 | 750 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 冬・夕18時 | 750 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| ⑩ | 奄美群島 太平洋沖 (北部) | 冬・深夜 | 750 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 夏・昼12時 | 750 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 冬・夕18時 | 750 | — | — | — | — | — | — | — | — |

(注 1) — : わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(13) 通信被害(固定電話不通回線数)

| 番号 | 想定 地震等 | 条件 | 回線数 (回線) | 被災直後 | | 被災1日後 | | 被災1週間後 | | 被災1ヶ月後 | |
|----|----------------------|--------|-------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|
| | | | | 不通 回線 数 (回線) | 不通 回線 率 (%) | 不通 回線 数 (回線) | 不通 回線 率 (%) | 不通 回線 数 (回線) | 不通 回線 率 (%) | 不通 回線 数 (回線) | 不通 回線 率 (%) |
| ⑧ | 種子島 東方沖 | 冬・深夜 | 400 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 夏・昼12時 | 400 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 冬・夕18時 | 400 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| ⑨ | トカラ 列島 太平洋沖 | 冬・深夜 | 400 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 夏・昼12時 | 400 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 冬・夕18時 | 400 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| ⑩ | 奄美群島 太平洋沖 (北部) | 冬・深夜 | 400 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 夏・昼12時 | 400 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 冬・夕18時 | 400 | — | — | — | — | — | — | — | — |

(注 1) — : わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(14) 通信被害(携帯電話不通ランク)

| 番号 | 想定 地震等 | 条件 | 被災直後 | | 被災1日後 | | 被災4日後 | | 被災1週間後 | |
|----|------------|--------|-------------------|-----------|-------------------|-----------|-------------------|-----------|-------------------|-----------|
| | | | 停波基 地局率 (%) | 不通 ランク | 停波基 地局率 (%) | 不通 ランク | 停波基 地局率 (%) | 不通 ランク | 停波基 地局率 (%) | 不通 ランク |
| ⑧ | 種子島 東方沖 | 冬・深夜 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 夏・昼12時 | — | — | — | — | — | — | — | — |

| 番号 | 想定地震等 | 条件 | 被災直後 | | 被災1日後 | | 被災4日後 | | 被災1週間後 | |
|----|----------|---------|-----------|-------|-----------|-------|-----------|-------|-----------|-------|
| | | | 停波基地局率(%) | 不通リンク | 停波基地局率(%) | 不通リンク | 停波基地局率(%) | 不通リンク | 停波基地局率(%) | 不通リンク |
| | | | 冬・夕 18時 | — | — | — | — | — | — | — |
| ⑨ | トカラ列島 | 冬・深夜 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 夏・昼 12時 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | 太平洋沖 | 冬・夕 18時 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| ⑩ | 奄美群島太平洋沖 | 冬・深夜 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 夏・昼 12時 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | (北部) | 冬・夕 18時 | — | — | — | — | — | — | — | — |

(注 1) —：わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(15) 道路施設被害箇所数

| 番号 | 想定地震等 | 津波浸水域 | 津波浸水域外 | 合計 |
|----|--------------|-------|--------|----|
| ⑧ | 種子島東方沖 | — | — | — |
| ⑨ | トカラ列島太平洋沖 | — | — | — |
| ⑩ | 奄美群島太平洋沖(北部) | — | — | — |

(注 1) —：わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(16) 係留施設被害箇所数

| 番号 | 想定地震等 | 岸壁 | | その他係留施設 | |
|----|--------------|-----|-------|----------|-------|
| | | 岸壁数 | 被害箇所数 | その他係留施設数 | 被害箇所数 |
| ⑧ | 種子島東方沖 | 10 | — | 30 | — |
| ⑨ | トカラ列島太平洋沖 | 10 | — | 30 | — |
| ⑩ | 奄美群島太平洋沖(北部) | 10 | — | 30 | — |

(注 1) —：わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(17) 被災防波堤延長

| 番号 | 想定地震等 | 防波堤延長(m) | 被災防波堤延長(m) |
|----|--------------|----------|------------|
| ⑧ | 種子島東方沖 | 6,600 | 0 |
| ⑨ | トカラ列島太平洋沖 | 6,600 | 10 |
| ⑩ | 奄美群島太平洋沖(北部) | 6,600 | 0 |

(注 1) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(18) 避難者

| 番号 | 想定地震等 | 条件 | 人口(人) | 被災1日後 | | | 被災1週間後 | | | 被災1ヶ月後 | | |
|----|----------------------|--------|-------|-------|-----|------|--------|-----|------|--------|-----|------|
| | | | | 避難者 | 避難所 | 避難所外 | 避難者 | 避難所 | 避難所外 | 避難者 | 避難所 | 避難所外 |
| ⑧ | 種子島 東方沖 | 冬・深夜 | 6 6 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 夏・昼12時 | 6 6 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 冬・夕18時 | 6 6 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ⑨ | トカラ 列島 太平洋沖 | 冬・深夜 | 6 6 0 | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 夏・昼12時 | 6 6 0 | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 冬・夕18時 | 6 6 0 | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| ⑩ | 奄美群島 太平洋沖 (北部) | 冬・深夜 | 6 6 0 | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 夏・昼12時 | 6 6 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 冬・夕18時 | 6 6 0 | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

(注 1) — : わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(19) 帰宅困難者数

| 外出者(就業者・通学者)数(人) | 帰宅困難者数(人) |
|------------------|-----------|
| 2 3 0 | 1 0 |

(注 1) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(20) 物資需要量

| 番号 | 想定地震等 | 条件 | 被災1日後 | | | 被災1週間後 | | | 被災1ヶ月後 | | |
|----|----------------------|--------|-------|--------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|-------|
| | | | 食料(食) | 飲料水(ℓ) | 毛布(枚) | 食料(食) | 飲料水(ℓ) | 毛布(枚) | 食料(食) | 飲料水(ℓ) | 毛布(枚) |
| ⑧ | 種子島 東方沖 | 冬・深夜 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 夏・昼12時 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 冬・夕18時 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ⑨ | トカラ 列島 太平洋沖 | 冬・深夜 | — | 1 0 | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 夏・昼12時 | — | 1 0 | — | — | — | — | — | — | — |
| | | 冬・夕18時 | — | 1 0 | — | — | — | — | — | — | — |
| ⑩ | 奄美群島 太平洋沖 (北部) | 冬・深夜 | — | 0 | — | — | 0 | — | — | 0 | — |
| | | 夏・昼12時 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 冬・夕18時 | — | 0 | — | — | 0 | — | — | 0 | — |

(注 1) — : わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(21) 災害廃棄物

| 番号 | 想定地震等 | 条件 | 災害廃棄物(万トン) | | | 災害廃棄物(万 m ³) | | |
|----|----------------------|----------|------------|-------|------|--------------------------|-------|------|
| | | | 災害廃棄物 | 津波堆積物 | 計 | 災害廃棄物 | 津波堆積物 | 計 |
| ⑧ | 種子島 東方沖 | 冬・深夜 | — | —～10 | —～10 | — | —～— | —～— |
| | | 夏・昼 12 時 | — | —～10 | —～10 | — | —～— | —～— |
| | | 冬・夕 18 時 | — | —～10 | —～10 | — | —～— | —～— |
| ⑨ | トカラ 列島 太平洋沖 | 冬・深夜 | — | —～10 | —～10 | — | —～10 | —～10 |
| | | 夏・昼 12 時 | — | —～10 | —～10 | — | —～10 | —～10 |
| | | 冬・夕 18 時 | — | —～10 | —～10 | — | —～10 | —～10 |
| ⑩ | 奄美群島 太平洋沖 (北部) | 冬・深夜 | — | —～10 | —～10 | — | —～10 | —～10 |
| | | 夏・昼 12 時 | — | —～10 | —～10 | — | —～10 | —～10 |
| | | 冬・夕 18 時 | — | —～10 | —～10 | — | —～10 | —～10 |

(注 1) — : わずか

(注 2) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(22) 孤立する可能性のある集落数

| 番号 | 想定地震等 | 農業集落 | | 漁業集落 | |
|----|--------------|-----------------|---------------|-----------------|---------------|
| | | 孤立に至る条件に該当する集落数 | 孤立する可能性のある集落数 | 孤立に至る条件に該当する集落数 | 孤立する可能性のある集落数 |
| ⑧ | 種子島東方沖 | 9 | 1 | 6 | 1 |
| ⑨ | トカラ列島太平洋沖 | 9 | 6 | 6 | 4 |
| ⑩ | 奄美群島太平洋沖(北部) | 9 | 1 | 6 | 1 |

(注 1) 被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

(23) 資産等の被害額(億円)

| 番号 | 想定地震等 | 条件 | 建物 | 資産 | ライフライン | | | 交通 | | 土地 | 災害廃棄物 | 合計 |
|----|----------------------|----------|----|----|--------|----|--------|----|-------|------------|-------|----|
| | | | | | 上水道 | 電力 | 通信(電話) | 道路 | 港湾・漁港 | その他の公共土木施設 | | |
| ⑧ | 種子島 東方沖 | 冬・深夜 | — | — | 0 | — | — | — | — | — | 10 | 10 |
| | | 夏・昼 12 時 | — | — | 0 | — | — | — | — | — | 10 | 10 |
| | | 冬・夕 18 時 | — | — | 0 | — | — | — | — | — | 10 | 10 |
| ⑨ | トカラ 列島 太平洋沖 | 冬・深夜 | — | — | — | — | — | — | 10 | — | 10 | 20 |
| | | 夏・昼 12 時 | — | — | — | — | — | — | 10 | — | 10 | 20 |
| | | 冬・夕 18 時 | — | — | — | — | — | — | 10 | — | 10 | 20 |
| ⑩ | 奄美群島 太平洋沖 (北部) | 冬・深夜 | — | — | 0 | — | — | — | — | — | 10 | 10 |
| | | 夏・昼 12 時 | — | — | 0 | — | — | — | — | — | 10 | 10 |
| | | 冬・夕 18 時 | — | — | 0 | — | — | — | — | — | 10 | 10 |

(注 1)－：わずか

(注 2)被害想定の数値は概数であるため、ある程度幅をもって見る必要がある。また、四捨五入の関係で合計が合わない場合がある。

5 トカラ列島太平洋沖地震における被害のシナリオ

前記のとおり想定地震の中で、十島村に最も被害量が大きくなるトカラ列島太平洋沖地震における十島村の被害のシナリオは以下のとおりである。(以下、鹿児島県地震等災害被害予測調査被害シナリオ 平成26年3月鹿児島県：抜粋)

(1) 地震・津波等災害の概要

冬の深夜（最大風速時）にトカラ列島太平洋沖を震源とするマグニチュード 8.2※1の地震が発生。

震源に近い屋久島や種子島では最大震度6弱に達する。鹿児島地域（十島）では、最大震度5強となり、物につかまらなさと歩くことが困難になるほどの揺れに襲われる。

この地震で、十島村では揺れや急傾斜地の崩壊による被害が生じる。

その後、津波が十島村沿岸を襲い、地震発生から約40分後に最大津波高 T.P. +8.6m※2の津波が十島村沿岸部を襲う。

多くの人たちが就寝中であり、家屋の倒壊やタンスなどの転倒などによる被害が発生する。

就寝中の発災であり避難行動の初動が遅れるとともに、倒壊した家屋からの脱出やブロック塀などの倒壊による避難路の閉塞などにより、津波避難が遅れ被害が発生する。

※1：ここではモーメントマグニチュード M_w のこと。

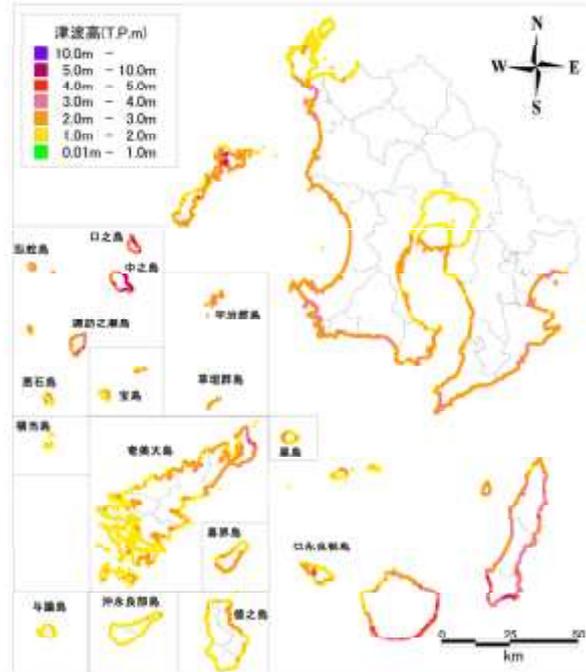
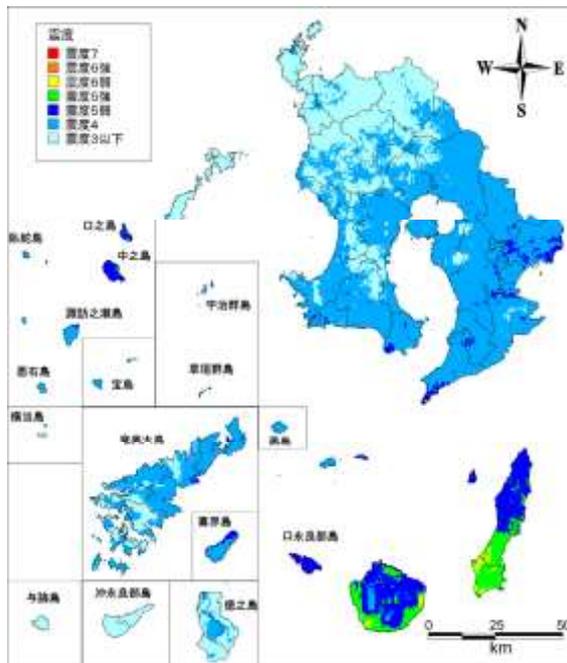
※2：T.P. +m とは、東京湾平均海面からの高さ。

震源の位置



震度分布

津波高分布図



(2) 主な被害の様相

ア 発災

- 地震発生直後に緊急地震速報（警報）が発表、その直後に津波警報などが発表。
- 十島村では最大震度5強となり、物につかまらなると歩くことが困難になるほどの揺れに襲われ、建物の被害や屋内収容物などの転倒、停電が発生する。

- 発災直後、十島村では揺れや建物倒壊など等による火災が同時多発的に発生する。
- 十島村では、最大津波高約 T.P. +8.6m の津波が、地震発生約 40 分後に到達する。

イ 発災直後の様相

(ア) 災害対策本部

- 村：避難指示、防災行政無線・サイレンで津波避難周知。
十島村役場では、各島の出張所と連絡を取り合うが、一部の出張所では屋内収容物の移動・落下などによる職員の不要により、連絡体制が一時的にマヒする。
- 県：職員の非常参集、鹿児島県災害対策本部の設置、非常体制。
- 深夜のため防災ヘリによる被害情報収集が難航。無線により各地の状況連絡が県災害対策本部に入る。

(イ) 建物・人的被害

[地震の揺れ]

- 十島村では口之島や中之島、諏訪之瀬島で揺れが大きく一部で最大震度 5 強の揺れが発生し、悪石島や宝島では最大震度 5 強の揺れとなる。
- 老朽化などにより耐震性が低い木造建物などの倒壊が発生する。
- 下敷きになったり固定していない家具・什器の転倒などによる負傷者が発生する。
- 吊り天井など非構造物の落下による死傷者が発生する。

[液状化]

- 十島村では液状化による被害は発生しない。

[斜面崩壊]

- 揺れによる急傾斜地の崩壊によって、全半壊が生じる。
- 崩壊土砂や倒壊した家屋による生き埋めなどによって、死傷者が発生する。

[津波]

- 津波が十島村の沿岸を襲い、沿岸部周辺が浸水して建物の全半壊が生じる。
- 避難意識が低い場合は自宅や沿岸部の宿泊施設などで津波に巻き込まれたり、自動車などで避難中に津波に追いつかれ、死傷者が発生する。

[延焼火災]

- 揺れや建物倒壊などにより、火災が同時多発する。
- 延焼消火はしないものの、出火家屋からの逃げ遅れなどにより、死傷者が発生する。
- 集合住宅などでは、煙に巻かれ呼吸困難などにより死傷する。

[ブロック塀・自動販売機の転倒、屋外落下物]

- 揺れによる電柱や自動販売機、ブロック塀などの転倒や、屋根瓦やビルの外壁・看板などの落下に巻き込まれによる被害は発生しない。

※●：推計結果による被害像、○：定性的な被害像(以降同)

ウ 発災当日の様相

(ア) 災害対策本部

- 県：現地へ応援職員の派遣。
- 揺れが大きい熊毛地域では、緊急消防救助隊や警察広域緊急援助隊、DMAT、国交省リエゾン、TEC-FORCE の現地活動開始。
- 十島村では、各島の診療所が負傷者の対応。防災ヘリコプターは熊毛地域や大隅地域の対応が優先されることから、重傷者の運送を自衛隊に依頼。
- 県、村：地震により緩んだ急傾斜地等の危険箇所がないか、緊急点検の実施。

(イ) ライフライン施設被害

[上水道]

- 大きな被害は発生しない。

[ガス]

- LP ガス：揺れによって一時停止。異常が無い個所から順次復旧。

[電力]

- 十島村の停電数は数島となる。

[通信]

- 揺れなどの影響によって、十島村では固定電話の数回線が不通となる。
- この影響で固定電話幹線の不通や、停電の影響による携帯電話の基地局が停波し、十島村ではいくつかの局で停波する。
- 通信ネットワークが機能するエリアでも、大量のアクセスにより輻輳が発生し、音声通信やデータ通信がつながりにくくなる。

(ウ) 交通施設(港湾等)被害

[道路]

- 一般道は、揺れと津波の影響によって数箇所が不通となる。

[港湾・漁港]

- 十島村沿岸では、非耐震の岸壁の陥没・隆起、防波堤の沈下などの被害などが発生し、岸壁は数箇所、その他係留施設は約 10 箇所が機能を停止する。
- 津波の浸水によって、港内の貨物などの流失、引き波による船舶の転覆・沈没・流出・破損が生じる他、津波瓦礫による航路障害などが発生し、港の機能が停止する。

[海上交通]

- 港湾・漁港の被害により、フェリーとしまや漁船などの運行が困難となり、一時的に孤立する。

(エ) その他の被害

[主要施設]

- 十島村の各出張所では、書類棚やコピー機などの移動・転倒し、職員が負傷するおそれがある。

- 津波の浸水被害は発生しない。

[災害廃棄物]

- 揺れや崖崩れによる家屋倒壊などによる災害廃棄物が数トン発生する。
- 津波による土砂堆積物（津波堆積物）が10トン発生する。

(オ) 生活への影響

[避難者]

- 地震による建物被害及び余震、土砂災害などへの不安などにより、数人が避難所に避難する。また、比較的近くの親戚・知人宅などへも数人が避難する。
- 避難所へ避難する住民が若干発生するが、日常からコミュニティが形成されていることから、避難所開設・運営による混乱は特に生じない。帰宅困難者も避難所につめかけるが、数人であることから特に混乱などは生じない。

[災害時要配慮者]

- この地域の地震・津波や地理に関する知識が少ない観光客などは避難行動が遅れる。

[帰宅困難者]

- 公共交通機関が広域的に停止した場合、一時的に外出先に滞留する帰宅困難者は約10人に上る。
- フェリー乗り場周辺には一時的に人が滞留するが、避難所へ移動して寒さなどをしのぐ。
- 停電により、テレビ・インターネット・電話などの情報通信設備が使えず情報が寸断される。

[孤立集落]

- 6つの農業集落及び4つの漁業集落が孤立する。道路など外部との物理的アクセスの断絶などによって、初動期の救助・救援活動に遅れが発生する。

[医療]

- 地域内の医療機関での対応が困難な場合は、ヘリコプターなどによる搬送が必要となる。

エ 翌日、2日後の様相

(ア) 災害対策本部

- 津波警報などの解除。
- 緊急輸送計画を検討・実施。
- 県民や観光客、外国人からの相談窓口を設置。
- 特別な配慮が必要な人などへの対策(ホテル・旅館などでの受け入れ協力の要請)
- 女性や子育てに関するニーズへの配慮
- 余震や降雨などによる急傾斜地崩壊の応急対応。

(イ) ライフライン施設被害

[電力]

- 浸水域を除き、ほぼ復旧する。

[通信]

- 浸水域を除き、ほぼ復旧する。
- 通信量が減少傾向となることから、徐々に通信規制が緩和され、音声通話がつながりやすくなる。

(ウ) 交通施設（港湾等）被害

[港湾・漁港]

- 津波警報などが解除されるまでの2日間程度、復旧作業や緊急輸送が滞る。

(エ) 生活への影響

[物資・燃料など供給]

- 食料は数食/日、飲料水は数リットル/日、毛布は約10枚を必要とする。

オ 3日後の様相

(ア) 災害対策本部

- 応急危険度判定士の派遣

(イ) その他の被害

[災害廃棄物]

- 海に流出した災害廃棄物は、海岸に漂着するものや海底に堆積するもの、海中を浮遊するもの、海面を漂流するものがあり、船舶の航行や港湾・漁港への入港などに支障を及ぼす。漁業の支障となる。

(ウ) 生活への影響

[避難者]

- 応急危険度判定により安全が確認された住宅の被災者は、順次帰宅。
- 観光客は交通が復旧するまで宿舎又は避難所で生活。

[孤立集落]

- 通信手段が断絶することにより、情報の確認や伝達が困難な状況が発生する。
- 孤立地区や中山間集落における物資の不足が深刻化する。他地域からの支援物資の配送困難が解消されない状況が続く。

カ 1週間後の様相

(ア) 災害対策本部

- 被害認定調査
- みなし仮設の適用
- 避難所の生活環境調査
- 全半壊施設の再建方法を検討
- 復興基金の検討

(イ) 交通施設（港湾等）被害

[道路]

- 島内道路の破損部の応急復旧終了

[港湾・漁港]

- 航路啓開や港湾施設の復旧、荷役作業の体制の確保などを順次実施する。
- 船舶の入港が可能となった港湾から、順次、緊急輸送を実施する。

[海上交通]

- 船舶の入港が可能となった港湾から、順次、海上交通が回復する。

(ウ) 生活への影響

[物資・燃料など供給]

- 燃料不足により、水産業や農業などの活動に支障が生じる。
- 店舗などでは品薄となり、平常通りの生活物資が購入できない状況が続く。

キ 1か月後の様相

(ア) 災害対策本部

- 激甚災害の指定
- 被災証明の発行

(イ) 生活への影響

[避難者]

- 避難所に残っていた被災者を対象に、仮設住宅等への入居申込み手続を開始。

(ウ) その他の被害

[災害廃棄物]

- 災害廃棄物を処理するため、可燃物・不燃物の分別やリサイクルのための分別の作業が発生する。
- 解体に伴う粉じん・アスベストの飛散や、津波により流失した重金属類や医療系廃棄物などを含む有害廃棄物の処理における土壌汚染・水質汚染が問題となる。

ク 3か月以降の様相

(ア) 災害対策本部

- 被災者生活再建支援金の支給
- 災害弔慰金などの支給

(イ) 交通施設（港湾等）被害

[港湾・漁港]

- 揺れ・津波被害を受けた港湾が本格的に復旧するには、2年以上を要する。

(ウ) 生活への影響

[避難者]

- 順次、仮設住宅へ入居。

※ 留意事項

今回想定した宅地部などの急傾斜地崩壊のみならず、山体崩落が生じて発生土が海に突入した場合は、二次的津波が発生する。この場合、本震によるものよりも早く十島村に津波が到達することから、地震発生時

は沿岸部からの率先避難が重要である。

- (3) この被害シナリオのような地震に備えて ～地域で取り組む防災・減災対策～
- 日頃から、自分の周辺で地震が起きたことを想定し、発災から時間経過とともに変化する状況を具体的にイメージしながら、地震発生時の適切な行動について家族で話し合いをしましょう。
 - 大切な人を思い浮かべて、その人を守るため、まずは自分の身を守り、生き抜くための取組みを始めましょう。
 - いざという時に率先して行動ができるように、平時から防災活動に取り組みましょう。
- 村民のみなさんは、県や村などが行う防災訓練や研修会などに参加し、防災・減災に関する知識・技能の習得や、住宅などの耐震性の確保に取り組みましょう。要配慮者の方は、避難支援者に避難の際に必要な情報を提供しましょう。
 - 自主防災組織や自治会では、自ら防災に関する研修や訓練を行い、災害危険箇所や避難所などの把握や、地域の防災マップの作成、地域ぐるみの避難体制を整備しましょう。
 - 事業者のみなさんは、防災対策の責任者を定め、従業員に対し研修や訓練を行うなど、従業員などの安全意識を高める取組とあわせて、施設の耐震化やBCPの策定、事業所内備蓄などの取組みをしましょう。

第6章 南海トラフ地震防災対策の推進

平成23年3月に発生した東日本大震災の教訓を踏まえ、いかなる大規模な地震及びこれに伴う津波が発生した場合にも、人命だけは何としても守るとともに、我が国の経済社会が致命傷を負わないようハード・ソフト両面からの総合的な対策の実施による防災・減災の徹底を図ることを目的として、平成25年11月に東南海・南海法が南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法（以下「南海トラフ法」という。）に改正され、同年12月に施行された。

これにより、法律の対象地震は東南海・南海地震から南海トラフ地震に改正され、科学的に想定し得る最大規模の地震である南海トラフ巨大地震を含め、南海トラフ沿いで発生する様々な地震を考慮して地震防災対策を推進することとなった。

この南海トラフ地震防災対策推進基本計画は、南海トラフ法第4条の規定に基づき、国の南海トラフ地震の地震防災対策の推進に関する基本的方針及び基本的な施策に関する事項、施策の具体的な目標及びその達成の期間、南海トラフ地震が発生した場合の災害応急対策の実施に関する基本的方針、指定行政機関、関係地方公共団体等が定める南海トラフ地震防災対策推進計画及び関係事業者等が定める南海トラフ地震防災対策計画の基本となるべき事項等を定め、もって南海トラフ地震防災対策推進地域（以下「推進地域」という。）における地震防災対策の推進を目的とするものである。

また、南海トラフ地震防災対策推進地域は1都2府26県707市町村が指定され、この中に本村も含まれている。

第1 南海トラフ地震に係る地震防災対策の基本的な施策

南海トラフ地震に係る地震防災対策については、以下の基本的な施策に取り組むものとする。

これらの基本的な施策の実施により、人的・物的両面にわたって被害の絶対量を減らすとともに、可能な限り早期の復旧を図るものとする。

- 1 地震対策
 - (1) 建築物の耐震化等
 - (2) 火災対策
 - (3) 土砂災害・地盤災害・液状化対策
 - (4) ライフライン・インフラ施設の耐震化等
- 2 津波対策
 - (1) 津波に強い地域構造の構築
 - (2) 安全で確実な避難の確保
- 3 総合的な防災体制
 - (1) 防災教育・防災訓練の充実
 - (2) ボランティアとの連携
 - (3) 総合的な防災力の向上
- 4 災害発生時の対応に係る事前の備え
 - (1) 救助・救急対策
 - (2) 医療対策

- (3) 消火活動等
- (4) 緊急輸送のための交通の確保・緊急輸送活動
- (5) 食料・水、生活必需品等の物資の調達
- (6) 燃料の供給対策
- (7) 避難者等への対応
- (8) 帰宅困難者等への対応
- (9) ライフライン・インフラの復旧対策
- (10) 保健衛生・防疫対策
- (11) 遺体対策
- (12) 災害廃棄物等の処理対策
- (13) 災害情報の収集
- (14) 災害情報の提供
- (15) 社会秩序の確保・安定
- (16) 多様な空間の効果的利用の実現
- (17) 広域連携・支援体制の確立
- 5 被災地内外における混乱の防止
 - (1) 基幹交通網の確保
 - (2) 民間企業等の事業継続性の確保
 - (3) 村の業務継続性の確保
- 6 多様な発生態様への対応
 - 基幹交通網の確保
- 7 様々な地域的課題への対応
 - (1) ゼロメートル地帯の安全確保
 - (2) 原子力事業所等の安全確保
 - (3) 孤立可能性の高い集落への対応
 - (4) 沿岸部における地場産業・物流への被害の防止及び軽減

第2 南海トラフ地震が発生した場合の災害応急対策の実施に関する基本的方針

南海トラフ地震による被害は極めて広域的かつ甚大になると想定されると同時に、人的・物的資源が絶対的に不足すること、発災直後の被害情報が著しく不足すること、大量の避難者が発生すること、津波が時間差で繰り返し襲来するおそれがあること、東海・東南海・南海地震が単独又は連動して発生する可能性があること等に十分留意することが必要である。

このため、村、地域住民等は、防災基本計画の災害応急対策に係る部分に基づくほか、本章に掲げる災害応急対策を推進する必要がある。

また、南海トラフ地震が発生した場合、村等の各防災関係機関が被害の全容の把握を待つことなく直ちに行動を開始し、災害応急対策活動を円滑かつ迅速に実施することにより、被害を小化することが何よりも重要である。

- 1 迅速な被害情報の把握
- 2 津波からの緊急避難への対応

- 3 原子力事業所等への対応
- 4 救助・救急対策、緊急輸送のための交通の確保
- 5 津波火災対策
- 6 膨大な傷病者等への医療活動
- 7 物資の絶対的な不足への対応
- 8 膨大な避難者等への対応
- 9 村内外への適切な情報提供
- 10 施設・設備等の二次災害対策
- 11 ライフライン・インフラの復旧対策
- 12 広域応援体制の確立

第3 南海トラフ地震防災対策推進計画の基本となるべき事項

南海トラフ地震防災対策推進計画（以下「推進計画」という。）では、南海トラフ法第5条第1項及び第2項の規定に基づき、関係指定行政機関及び関係指定公共機関が防災業務計画において、関係地方防災会議等が地域防災計画において定めるものであり、推進計画においては、前段までに定める事項を踏まえ、南海トラフ地震に係るハード・ソフト両面にわたる総合的な対策を推進する観点から以下の事項について記載するものとする。

1 地震防災上緊急に整備すべき施設等に関する事項

南海トラフ地震が発生した場合の直接的被害を極力軽減することや災害応急対策を的確かつ迅速に実施するため、建築物・構造物等の耐震化・不燃化・耐浪化、土砂災害防止施設、津波防護施設の整備を図るとともに、避難場所、避難経路、避難誘導及び救助活動のための拠点施設その他の消防用施設、緊急輸送ネットワーク、地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備の推進が必要である。

このため、村等は、特に地震防災上緊急に整備等すべき施設等について、その必要性及び緊急度に従い、所定の基準等により、推進計画に具体的に明示するものとする。

特に、村は、レベル2の津波にも対応できる避難場所として、民間施設を含む津波避難ビル等の適切な指定を行う。

また、地震発生時の避難場所等を検討する場合には、必要に応じて延焼被害軽減対策等に取り組むものとする。

これらの施設整備等にあたっては、その具体的な目標及びその達成期間を定めた計画を策定し、その計画に沿って実施する。当該計画の策定にあたっては、その他の地震に対する防災効果も考慮し、施設全体が未完成であっても一部の完成により相応の効果が発揮されるよう整備等の順序及び方法について考慮するものとする。

これらの施設整備等に関する計画は、災害応急対策等の内容と十分調整のとれたものとする。

2 津波からの防護、円滑な避難の確保及び迅速な救助に関する事項

(1) 津波からの防護

村等堤防、水門等を管理する者は、津波による被害を防止・軽減するための、堤防、水門等の点検や自動化・遠隔操作化、補強等を推進する必要がある。このため、これらについての方針及び計画を作成し、推進計画に明示するものとする。

村等堤防、水門等を管理する者は、地震発生時に多数の水門や陸閘等の閉鎖を迅速・確実に行うための体制、手順や平常時の管理方法等について、推進計画に具体的に明示するものとする。この場合において、(2)イを踏まえ、水門等の閉鎖に係る操作員の安全確保に配慮したものとする。

また、内水排除施設等については、発災に備えて、施設の管理上必要な操作、非常用発電装置の準備、点検その他所要の被災防止措置について、推進計画に明示するものとする。

津波により住家等の孤立が懸念される地域にあっては、ヘリポート、ヘリコプター臨時発着場等の整備を推進する必要がある。このため、これらの施設整備等の方針及び計画について、推進計画に明示するものとする。

(2) 円滑な避難の確保

ア 津波に関する情報の伝達等

村等は、気象庁の発表する津波警報等が、関係機関相互間及び機関内部において確実に情報が伝達されるよう、その経路及び方法を推進計画に具体的に明示するものとする。

村は、防災関係機関、地域住民等に対し、防災行政無線、緊急速報メール等により、津波警報等の津波に関する情報が正確かつ広範に伝達されるよう、その経路及び方法を推進計画に明示するものとする。また、村は、地域の特性等を踏まえつつ、津波警報等の内容に応じた避難指示等の具体的な発令基準をあらかじめ定めるものとする。これらの場合において、地域住民等が具体的にとるべき行動を併せて示すこと等に配慮するものとする。

村等は、船舶に対する津波警報等の伝達について、その経路及び方法を推進計画に具体的に明示するものとする。この場合において、予想される津波の高さ、到達時間等を踏まえ、船舶、漁船等の固定、港外退避等のとるべき措置を併せて示すことに配慮するものとする。

村は、その管轄区域内における被害状況を迅速・確実に把握するための情報収集の経路及び方法を、推進計画に具体的に明示するものとする。津波警報等の迅速な伝達を行うため、村は、防災行政無線の整備等の方針及び計画について、推進計画に明示するものとする。いずれの場合も、伝達の経路及び方法を定めるにあたっては、通常使用している情報伝達網が地震動等の影響により寸断される可能性があることを考慮するものとする。

イ 地域住民等の避難行動等

村は、避難対象地域を推進計画に明示するとともに、避難対象地域別の避難場所、避難経路その他具体的な避難実施に関して津波災害の特性に応じた方法

を推進計画に明示するものとする。

これらについては、各種防災施設の整備状況や被害想定を検証等を定期的に行い、必要に応じて見直していくものとする。

その際、高台への避難に相当な時間を要する平野部等における避難場所の指定にあたっては、堅牢な高層建物の中・高層階を避難場所として利用するいわゆる津波避難ビル等の活用を推進するものとする。

上記の推進計画への記載とは別に、村は、地域特性等を踏まえ、津波による浸水想定区域の設定、避難対象地域の指定、避難場所・避難路等の指定、津波情報の収集・伝達の方法、避難指示・勧告の具体的な発令基準、避難訓練の内容等を記載した津波避難計画を策定する。

村は、避難対象地域内の住民等が、避難場所、避難経路、避難方法、家族との連絡方法等を平常時から確認しておき、津波が襲来した場合の備えに万全を期するよう努めるべき旨を、推進計画に明示するものとする。

村及び関係機関は、避難行動要支援者の避難支援等を行うとともに、外国人、出張者及び旅行者等の避難誘導等の適切な対応を行うものとし、これらに係る実施体制等について、推進計画に明示する。この場合において、消防団、自主防災組織等との連携に努めるものとするとともに、支援等を行う者の避難に要する時間その他の安全な避難の確保に配慮するものとする。

村は、具体的な避難誘導の方法、村との連携体制等を定め、推進計画に明示するものとする。その際、避難誘導に従事する者の安全な避難の確保に配慮するものとする。

なお、これらを定めるにあたっては、村の推進計画に定められた内容と十分調整のとれたものとするよう留意するものとする。

必要な安全確保対策を推進計画に明示する場合には、強い揺れ（震度4程度以上）を感じたとき、または、弱い揺れであっても長い時間ゆっくりとした揺れを感じたときは、直ちに海浜から離れ、急いで安全な場所に避難すること、さらに、揺れを感じなくても津波警報が発表されたときは、直ちに海浜から離れ、急いで安全な場所に避難することを原則とするものとする。その後、津波に関する情報を把握し津波到達までに時間的余裕があると認められる場合には、避難に要する時間を十分確保した上で、必要な安全確保対策を実施する旨の計画を作成するものとする。

ウ 避難場所及び避難所の運営・安全確保

村は、避難後の救護の内容を推進計画に明示するものとする。

村は、避難所の開設時における、応急危険度判定を優先的に行う体制、各避難所との連絡体制、各避難所における避難者のリスト作成等に関し、あらかじめ準備すべき事項について推進計画に明示するものとする。

避難した住民等は、自主防災組織等の単位ごとに互いに協力しつつ、避難場所の運営に協力するものとする。

村は、避難場所等から自宅に戻ろうとする住民等の安全確保のため、津波警報等の情報の提供について配慮するものとする。

村は、船舶が沖合に避難できるよう、避難海域を推進計画に明示するものとする。

エ 意識の普及啓発

村は、地域住民等が津波襲来時に的確な避難を行うことができるようにハザードマップの作成・見直し・周知、ワークショップの開催その他の津波からの避難に関する意識を啓発するための方策について、推進計画に明示するものとする。

オ 関係機関のとりべき措置

(ア) 消防機関等の活動

村等は、消防機関及び水防団が津波からの円滑な避難の確保等のために実施すべき次の事項を、推進計画に明示するものとする。

- ・津波警報等の情報の的確な収集及び伝達
- ・津波からの避難誘導
- ・自主防災組織等の津波避難計画作成等に対する支援
- ・津波到達予想時間等を考慮した退避ルールの確立等

(イ) 水道、電気、ガス、通信、放送関係

a 水道

村は、地域住民等の津波からの円滑な避難を確保するため、水道管の破損等による二次災害を軽減させるための措置の内容を推進計画に明示するものとする。

b 電気

電力事業者は、津波からの円滑な避難を確保するため、火災等の二次災害防止に必要な利用者によるブレーカーの開放等の措置に関する広報の実施について、推進計画に明示するものとする。

電力事業者は、電気が、津波警報等の伝達や夜間の避難時の照明の確保等、円滑な避難を行うために重要であることを踏まえ、電力供給のための体制確保等のとりべき措置の内容を推進計画に明示するものとする。

電力事業者は、災害応急活動の拠点等に対して電力を優先的に供給するための方策について推進計画に明示するものとする。

c 通信

電気通信事業者は、津波警報等の確実な伝達のために必要な通信を確保するため、電源の確保、地震発生後の輻輳対策等のとりべき措置の内容を、推進計画に明示するものとする。

電気通信事業者は、災害用伝言ダイヤル等の安否確認手段の普及方策について推進計画に明示するものとする。

d 放送

放送は、地域住民等への情報の正確かつ迅速な伝達のために不可欠のものである。このため、放送事業者は、津波に対する避難が必要な地域の住民等に対しては、大きな揺れを感じたときは、津波警報等が発表される前であっても津波に対する注意喚起に努めるとともに、津波警報等の正確か

つ迅速な報道に努めるものとする。

放送事業者は、村等と協力して、被害に関する情報、交通に関する情報、ライフラインに関する情報、津波情報等、防災関係機関や地域住民等が津波からの円滑な避難を行うために必要な情報の提供に努めるよう留意するものとする。その際、聴覚障害者等の情報入手に資するよう、テレビにおける字幕放送等の活用にも努めるものとする。

放送事業者は、発災後も円滑に放送を継続し、津波警報等を報道出来るよう、あらかじめ必要な要員の配置、施設等の緊急点検その他の被災防止措置を講ずるものとし、その具体的内容を推進計画に明示するものとする。

(ウ) 交通

a 道路

県警察は、津波の襲来により危険度が高いと予想される区間及び避難経路として使用されることが想定される区間について交通規制の内容を定め、推進計画に明示するとともに、事前の周知措置を講ずるものとする。なお、必要に応じ隣接する県警察との連絡を密にし、交通規制の整合性を広域的に確保するものとする。

村は、交通規制の内容について、推進計画に明示するものとする。

b 海上

村等は、津波による危険が予想される場合においては、船舶の安全な海域への退避等が円滑に実施できるよう措置を講ずるものとし、予想される津波の高さ、到達時間等を踏まえ、その具体的内容を推進計画において定めるものとする。

c 乗客等の避難誘導等

村は、船舶等の乗客や港湾のターミナルに滞在する者の避難誘導計画等を、推進計画において明示するものとする。

カ その他村が自ら管理等を行う施設等に関する対策

村等は、公共施設のうち津波避難実施上大きな役割を果たすことが期待できるものについて、その機能を果たすため、必要な措置を講ずるものとする。この場合において、非常用発電装置の整備、水や食料等の備蓄、テレビ、ラジオ、コンピューター等の情報を入手するための機器の整備その他の必要な事項について推進計画に明示するものとする。

村は、自らが管理又は運営する施設について、地震発生時の津波襲来に備えた緊急点検及び巡視の実施が必要な箇所及び実施体制を、推進計画に明示するものとする。この場合において、従業員の安全確保のため津波からの避難に要する時間に配慮するものとする。

村は、工事中の建築物その他の工作物又は施設について、津波襲来に備えて安全確保上実施すべき措置についての方針を、推進計画に明示するものとする。この場合において、津波襲来のおそれがある場合には、原則として工事を中断するものとし、特別の必要により津波被害の防止対策を行う場合には、作業員の安全確保のため津波からの避難に要する時間に配慮するものとする。

(3) 迅速な救助

村は、救助・救急体制や車両・資機材の確保等の消防団等による被災者の迅速かつ適切な救助・救急活動の実施体制について、推進計画に明示するものとする。

村は、緊急消防援助隊運用要綱に定める応援等実施計画及び受援計画等による緊急消防援助隊の人命救助活動等の支援体制の整備を行うための方策に関する事項について、推進計画に明示するものとする。

村は、自衛隊・警察・消防等実動部隊による迅速な救助のため、被災地への経路の確保を含む救助活動における連携の推進等について、推進計画に明示するものとする。

村は、消防団に関し、加入促進による人員の確保、車両・資機材の充実や教育・訓練の充実を図ることについて、推進計画に明示するものとする。

3 関係者との連携協力の確保に関する事項

(1) 資器材、人員等の配備手配

村は、被災時における物資等の調達手配及び人員の配備のうち、応急対策を実施するため広域的措置が必要なものについて、推進計画に明示するものとする。

村は、応急対策を実施する上で他機関の応援等を求める必要がある場合に備えて、事前応援協定の締結その他の手続上の措置をあらかじめ定め、推進計画に明示するものとする。

(2) 物資の備蓄・調達

村は、被害想定等を基に、自らの地域で必要となる物資の備蓄及び調達に関する計画を作成し、推進計画に明示するとともに、国は発災後速やかに被災地外での物資調達を行い、被災地へ搬送するよう計画を作成し、推進計画に明示するものとする。

(4) 帰宅困難者への対応

村は、民間事業者等と協力して、一斉帰宅の抑制対策を進めるものとする。

4 防災訓練に関する事項

村は、推進地域に係る大規模な地震を想定した防災訓練を年1回以上実施するよう努めるものとし、その実施内容、方法等を明示するものとする。この場合において関係機関等と共同して訓練を行うよう配慮するとともに、地域住民等の協力及びその参加を得るよう留意するものとする。

また、予想される地震の影響が広域にわたることに配慮し、国、県等との連携を図ることに努めるものとする。

村等は、津波警報等が発表された場合の情報伝達に係る防災訓練を実施することを推進計画に明示するものとする。

防災訓練は、逐年その訓練内容を高度かつ実践的なものとするよう努めるものとする。

5 地震防災上必要な教育及び広報に関する事項

村は、その職員等に対して、その果たすべき役割等に相応した地震防災上の教育を実施するものとし、その実施内容、方法等を明示するものとする。

この教育の内容には、少なくとも次の事項を含むものとする。

- ・南海トラフ地震に伴い発生すると予想される地震動及び津波に関する知識
- ・地震及び津波に関する一般的な知識
- ・南海トラフ地震が発生した場合に具体的に取るべき行動に関する知識
- ・南海トラフ地震が発生した場合に職員等が果たすべき役割
- ・南海トラフ地震防災対策として現在講じられている対策に関する知識
- ・南海トラフ地震対策として今後取り組む必要のある課題

村は、過去に発生した東南海・南海地震等による被害の状況や、今後の南海トラフ地震により想定される被害、南海トラフ地震に係る防災意識の普及・啓発に努めるとともに、地域住民等が津波からの避難を始めとしての的確な判断に基づいた行動ができるよう、教育・広報の実施方法及びその内容を推進計画に明示するものとする。

この場合において、地域の自主防災組織の育成及びその活用、各種の商工団体、PTA、その他の公共的団体等の協力を得るなどの多様な手段を用い、できるだけ住民等の立場を考慮した具体的な教育・広報を行うよう配慮するものとする。

この教育・広報の内容には、少なくとも次の事項を含むものとする。

- ・南海トラフ地震に伴い発生すると予想される地震動及び津波に関する知識
- ・地震及び津波に関する一般的な知識
- ・南海トラフ地震が発生した場合の出火防止対策、近隣の人々と協力して行う救助活動・避難行動、自動車運転の自粛等、防災上とるべき行動に関する知識
- ・正確な情報の入手方法
- ・防災関係機関が講ずる災害応急対策等の内容
- ・各地域における避難対象地域、急傾斜地崩壊危険箇所等に関する知識
- ・各地域における避難場所及び避難経路に関する知識
- ・地域住民等自らが実施し得る、最低でも10日間、可能な限り2週間分程度の生活必需品の備蓄、家具の固定、出火防止等の平素からの対策及び災害発生時における応急措置の内容や実施方法
- ・住宅の耐震診断と必要な耐震改修の実施

村は、推進地域内外の住民等が南海トラフ地震に対する防災意識を向上させ、これに対する備えを充実させるために必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

村等は、教育及び広報の実施にあたって、ラジオ、テレビ、新聞等を含む媒体を利用するほか、可能な限り地域の実情を反映した具体的な内容とするよう考慮するものとする。

また、村等は、地震対策の実施上の相談を受ける窓口を設置する等具体的に地域住民等が地震対策を講ずる上で必要とする知識等を与えるための体制の整備についても留意するものとする。

さらに、現地の地理に不案内な観光客等に対しては、パンフレットやチラシを配布したり避難誘導看板を設置したりするなどして、避難対象地域や避難場所、避難経路等についての広報を行うよう留意するものとする。

6 津波避難対策緊急事業計画の基本となるべき事項

津波避難対策緊急事業計画は、村長が作成することとなっており、基本的な方針においては、村における津波の浸水想定に基づき、区域ごとに、津波から避難するために必要な緊急に実施すべき事業の種類を記載するものとする。また、目標及びその達成期間は、津波避難対策の推進のために必要な事業が重点的かつ効率的に行われるよう、可能な限り具体的かつ明確な目標及びその達成期間を設定するものとする。